香港申诉专员公署
Office of The Ombudsman, Hong Kong

主动调查报告
Direct Investigation Report

运输署对驾驶执照申请人／持有人体格证明的要求
Transport Department’s Requirements for Physical Fitness Certification of Driving Licence Applicants/Holders

报告完成日期：2021 年 11 月 23 日
Completion Date: 23 November 2021

报告公布日期：2021 年 11 月 25 日
Announcement Date: 25 November 2021

调查报告中文版，并附有中、英文摘要。
报告亦载于本署网页 www.ombudsman.hk。
报告的英文版稍后亦会上载。

This report is published in Chinese and supplemented by an Executive Summary in Chinese and English.
This report is also available on our website at www.ombudsman.hk.
English version of the report will be uploaded soon.

目录

报告摘要

章节		段落
1	引言	
	背景	1.1 - 1.4
	调查范围及过程	1.5 - 1.7
2	运输署对驾驶人士体格是否适宜驾驶的监察	2.1
	法例对驾驶执照申请人／持有人的体格要求	2.2 - 2.9
	公共交通工具及商用车辆驾驶者健康状况的监察	2.10 - 2.18
	运输署对驾驶者体格要求的检讨	2.19
3	其他司法管辖区对驾驶人士体格证明的要求	3.1
	中国内地	3.2 - 3.3
	澳门	3.4 - 3.5
	台湾	3.6 - 3.8
	新加坡	3.9 - 3.11
	澳洲	3.12 - 3.15
	加拿大	3.16 - 3.18
	英国	3.19 - 3.21
	香港与其他司法管辖区相关措施的总览表	3.22
4	本署的评论及建议	4.1 - 4.5
	（一）为申领驾驶执照所需的体格证明订明检验项目，并就此为医疗专业人员提供指引	4.6 - 4.8

（二）	为指定年龄的商用车辆司机（尤其是重型车辆司机）制定体格检验制度及订明较严格的体格要求	4.9 - 4.11
（三）	加强宣传及教育以提醒驾驶人士注意个人身心健康和驾驶能力的变化	4.12 - 4.13
（四）	探讨便利驾驶商用车辆的职业司机进行体格检验的不同途径	4.14 - 4.15
建议		4.16
鸣谢		4.17

附件　　体格检验证明书

运输署对驾驶执照申请人／持有人体格证明的要求
主动调查报告摘要

引言

香港交通繁忙，驾驶者除了须具备良好的驾驶态度及技巧，亦须确保身心健康，以维持驾驶能力，免生意外。

2. 不少司法管辖区均有制定措施，为高龄驾驶者及职业司机订定较严格的体格证明要求，甚至施加驾驶限制，以提升道路安全。虽然香港法例亦有规定驾驶执照申请人／持有人须向运输署申报是否患有法例指明或任何在驾驶时会对公众构成危险的疾病或身体伤残，以及在年届 70 岁后至少每三年向该署提供「体格检验证明书」才可新领或续领驾驶执照，但在厘定体格检验的项目和标准，以至按车辆类型制定特别的体格要求方面，香港与其他司法管辖区的做法尚有差距。考虑到香港人口持续高龄化及商用车辆（尤其是重型商用车辆）造成交通意外及人命伤亡的风险较高，本署认为，运输署应与时并进，借鉴不同司法管辖区的经验，调整对驾驶者的体格证明要求，减低因驾驶人士健康出现问题影响到驾驶能力，继而酿成交通意外的风险。

本署调查所得

3. 就运输署对驾驶执照申请人／持有人提供体格证明的要求，本署认为有以下可改进之处。

（一） 为申领驾驶执照所需的体格证明订明检验项目，并就此为医疗专业人员提供指引

4. 根据香港法例，年满 70 岁或以上人士在新领或续领驾驶执照时，须提供由注册医生填写及签署的「体格检验证明书」，以证明申请人的健康状况适宜驾驶及控制该执照所涉种类的任何车辆。不过，「体格检验证明书」上只列出了医生进行体格检验时可以参照的检查范围，并无订明任何必须进行的检查项目；除非医生认为申请人在体格方面不宜驾驶车辆，否则医生可自行决定是否在证明书上填写申请人的体格检查之项目内容及数据结果。此外，运输署并没有为填写「体格检验证明书」制定统一的医疗准则，也没有为负责进行体格检验的医生提供指引。

5.　　本署认为，运输署应参考不同司法管辖区的要求，考虑订明驾驶执照申请人必须进行的检查项目，并规定注册医生填写「体格检验证明书」时应提供的资料，以便当局及申请人了解申请人本身的身体状况是否适宜驾驶。此外，运输署亦可考虑在咨询医疗专业及相关界别的意见后，为相关的医疗评估制定统一的指引，让医疗专业人员更有效地评估驾驶执照申请人的身体状况是否适宜驾驶。

（二）为指定年龄的商用车辆司机（尤其是重型车辆司机）制定体格检验制度及订明较严格的体格要求

6.　　香港法例并没有特别为驾驶商用车辆（包括公共交通工具）的职业司机制订任何体格要求。目前除了专营巴士营办商及电车公司为旗下车长设有恒常及系统性的体格检验机制，其他驾驶商用车辆的职业司机只会在年届70岁或以上才需要接受与一般私家车驾驶者相同要求的体格检验。

7.　　基于商用车辆的体积较大，并会运载大量货物或乘客，出现交通意外及碰撞时造成的后果可能较严重，更谨慎对待职业司机的身体状况并非无理。本署认为，运输署应借镜不同司法管辖区的做法，为驾驶商用车辆（尤其是重型商用车辆）的司机制定一套体格检验制度，规定他们在达到指定的年龄后须定期接受体格检验及须符合较严格的健康指标，才可新领或续领相关驾驶执照。

（三）加强宣传及教育以提醒驾驶人士注意个人身心健康和驾驶能力的变化

8.　　本署认为，运输署应继续加强宣传及教育各年龄层的驾驶者须时刻了解自己的身体状况，并提醒他们须顾己及人，及早注意及预防有可能影响驾驶能力的潜在健康风险；鼓励他们透过恒常及针对性的体格检验及早预防／医治有可能影响驾驶能力的疾病或身体机能变化。驾驶人士若可采取行动减慢身体机能退化及在患病时适时接受治疗，将有助延长驾龄。

9.　　此外，运输署应加强教育驾驶人士须向该署通报健康状况变更的法例规定和重要性。该署亦可参考其他司法管辖区的做法，向医疗专业人士宣传并寻求协助，透过他们提醒驾驶人士尽早向运输署申报会影响驾驶能力的健康状况。

（四） 探讨便利驾驶商用车辆的职业司机进行体格检验的不同途径

10. 本署认为，要求驾驶商用车辆的职业司机自费接受较频密及严格的体格检验，难免会对他们构成一定的经济负担。然而，假如政府长期为数量庞大的职业司机提供免费体格检验，则会涉及资源及公帑方面的考虑，故亦须仔细研究。因此，运输署应积极探讨便利职业司机进行体格检验的不同方法，例如资助有经济需要的职业司机进行体格检验，以及与卫生署等相关部门探讨有哪些医疗资源适用于相关体格检验。

建议

11. 基于以上所述，申诉专员向运输署提出了四项建议：

(1) 为申领驾驶执照所需的体格证明订明检验项目，并就此为医疗专业人员提供指引，让他们更有效地评估申领驾驶执照人士的身体状况是否适宜驾驶；

(2) 为指定年龄的商用车辆司机（尤其是重型车辆司机）制定体格检验制度及订明较严格的体格要求；

(3) 加强宣传及教育以提醒驾驶人士注意个人身心健康和驾驶能力的变化；以及

(4) 探讨便利驾驶商用车辆的职业司机进行体格检验的不同途径。

申诉专员公署
2021 年 11 月

公署会不时在社交媒体上载个别投诉个案的调查报告，欢迎赞好或追踪本署社交媒体专页，以获取最新资讯：

Facebook:
https://www.facebook.com/Ombudsman.HK

Instagram:
https://www.instagram.com/ombudsman_hk/

Executive Summary
Direct Investigation Report

Transport Department's Requirements for Physical Fitness Certification of Driving Licence Applicants/Holders

Introduction

In Hong Kong where the traffic is busy, drivers must have good driving manner and skills, and maintain both physical and mental health to ensure their capability to drive motor vehicles and avoid accidents.

2. Many jurisdictions have introduced more stringent requirements for physical fitness certification of senior drivers and professional drivers, and even imposed driving restrictions on them to enhance road safety. In Hong Kong, driving licence applicants/holders are required by law to declare to the Transport Department ("TD") as to whether or not they are suffering from any disease or physical disability specified in the relevant legislation or any of those which would be liable to cause their driving of a motor vehicle to be a source of danger to the public. As for drivers having reached the age of 70, they must provide a Medical Examination Certificate to TD at least every three years for the issue or renewal of their driving licence. Nevertheless, in terms of setting the medical examination items and standards and specifying requirements for drivers' physical fitness for different classes of vehicles, there is still a gap between Hong Kong and other jurisdictions. In view of the ageing population in Hong Kong and the fact that commercial vehicles, especially heavy vehicles, have a greater risk of being involved in traffic accidents and casualties, we consider that TD should keep pace with the times and learn from the experience of other jurisdictions in adjusting the requirements for physical fitness certification of drivers. This will help mitigate the risk of traffic accidents caused by drivers' health problems that affect their capability to drive.

Our Findings

3. On TD's requirements for physical fitness certification of driving licence applicants/holders, we find the following areas for improvement.

(I) To Specify Examination Items of Physical Fitness Certification for Obtaining a Driving Licence and Provide Medical Professionals with Guidelines in This Regard

4. In Hong Kong, the law requires that when people aged 70 or above apply for the issue or renewal of a driving licence, they shall produce a Medical Examination Certificate completed and signed by a registered medical practitioner to confirm that they are medically fit to drive and control any vehicles of the class to which the licence relates. Nevertheless, the Medical Examination Certificate only sets out the suggested scope of medical checks to be performed by medical practitioners without specifying any compulsory examination items. Medical practitioners are not required to put the examination items of the applicant and the results thereof in the certificate unless they consider the applicant not physically fit to drive. Moreover, TD has not established any uniform medical standards for completing the Medical Examination Certificate or issued any guidelines to medical practitioners responsible for performing the medical examinations.

5. In our opinion, TD should make reference to the relevant requirements in different jurisdictions and consider specifying the examination items that driving licence applicants must undergo and the information that registered medical practitioners should put in the Medical Examination Certificate. That will help both the Government and the applicants understand whether the latter are physically fit to drive. TD can also, upon consultation with medical professionals and the related sectors, consider establishing uniform guidelines for the relevant medical examinations so that medical professionals can assess more effectively whether the driving licence applicants are physically fit to drive.

(II) To Establish a Mechanism for Medical Examinations of Commercial Vehicle Drivers (Especially Drivers of Heavy Vehicles) Reaching a Specified Age and Impose More Stringent Requirements for Their Physical Fitness

6. The relevant legislation in Hong Kong contains no specific requirements for physical fitness of professional drivers of commercial vehicles including public transport. Currently, only franchised bus operators and the tram company have mechanisms in place to arrange regular medical examinations for their drivers in a systematic manner. Other professional drivers of commercial vehicles are only required to undergo medical examinations of the same standards as those required of private car drivers when they reach the age of 70 or above.

7. Given that commercial vehicles are bulky and they carry a large amount of goods or passengers, traffic accidents and collisions involving commercial vehicles can have dire consequences. Hence, it is not unreasonable for the Government to be more prudent about the physical condition of professional drivers. We consider that TD should learn from the practices of other jurisdictions and establish a system for medical examinations of commercial vehicle drivers (especially those driving heavy vehicles). Under such system, those drivers reaching a specified age will be required to undergo regular medical examinations and meet more stringent requirements for physical condition before they can be issued a driving licence for commercial vehicles or get their licences renewed.

(III) To Step up Publicity and Education to Remind Drivers to Take Care of Their Physical and Mental Health and to be Alert to Changes in Their Capability to Drive

8. In our opinion, TD should continue to step up its publicity and education among drivers of different age groups to remind them to pay attention to their physical fitness and also be considerate towards others. Drivers should be alert to potential health risks that may affect their capability to drive, and be advised to prevent such problems. They should also be encouraged to undergo regular and specific medical examinations for prevention/treatment of diseases or changes in functional capacity that may affect their capability to drive. If drivers can make efforts to slow down the degeneration of their functional capacity and receive timely treatment for diseases, it will help extend their driving years.

9. Furthermore, TD should strengthen education of drivers on the legal requirement for reporting changes in their health condition to TD and the importance of so doing. TD can also make reference to the practices in other jurisdictions to approach medical professionals and seek their support in reminding drivers to notify TD as soon as possible when their health condition is at a stage that may affect their capability to drive.

(IV) To Explore Ways to Facilitate Professional Drivers of Commercial Vehicles to Undergo Medical Examinations

10. We understand that it will inevitably increase the financial burden of professional drivers of commercial vehicle if they are required to undergo and pay for

more frequent and stringent medical examinations. Nevertheless, if the Government were to provide free medical examinations to a large number of professional drivers in the long run, it would involve resources and public funds and it requires careful consideration. TD should, therefore, proactively explore ways to facilitate professional drivers to take medical examinations, such as subsidising the medical examinations of professional drivers in need and liaising with relevant departments including the Department of Health to explore suitable medical resources that can be used on the medical examinations.

Recommendations

11. In view of the above, The Ombudsman has made four recommendations to TD:

(1) specify examination items of physical fitness certification for obtaining a driving licence and provide medical professionals with guidelines in this regard so that they can assess more effectively whether the driving licence applicants are physically fit to drive;

(2) establish a mechanism for medical examinations of commercial vehicle drivers (especially drivers of heavy vehicles) reaching a specified age and impose more stringent requirements for their physical fitness;

(3) step up publicity and education to remind drivers to take care of their physical and mental health and to be alert to changes in their capability to drive; and

(4) explore ways to facilitate professional drivers of commercial vehicles to undergo medical examinations.

Office of The Ombudsman
November 2021

1

引言

背景

1.1 随着本港人口高龄化，持有驾驶执照的人士中，长者的比例将会逐步增加。人的视力、体能、反应，甚至认知能力，都有可能随年龄增长而减弱，因而影响驾驶车辆的能力。

1.2 现时，市民新领或续领驾驶执照时，必须按法例向运输署申报是否有法例指明的疾病或身体伤残，以致他在驾驶时会对公众构成危险。而 70 岁或以上人士的驾驶执照有效期最长为三年（而非一般的十年），他们申领任何种类汽车的驾驶执照时须同时向运输署提供由注册医生填写及签署的「体格检验证明书」，证明申请人的健康状况适宜驾驶及控制该种类的任何车辆。运输署虽有建议注册医生为 70 岁或以上驾驶执照申请人填写「体格检验证明书」时应进行体格检查的范围，但并没有规定医生填写证明书前必须为申请人进行任何指明的检验项目。

1.3 不少司法管辖区均有制定措施，要求较年长的驾驶人士须通过不同的健康检测，确保他们的身体状况仍然适宜驾驶。此外，考虑到商用重型车辆相对于私家车一般都是较大、较重或载客较多，在道路上行驶的时间亦一般较长，发生交通意外的风险亦较高，部分司法管辖区亦对驾驶商用重型车辆的人士设定了较严格的体格检验要求，以保障道路使用者的安全。

1.4 本港人口持续高龄化，确保驾驶人士的体格良好且适宜驾驶，是政府促进道路安全工作的重要一环，适当的体格证明机制尤为重要。因此，申诉专员在 2021 年 6 月 29 日根据《申诉专员条例》（第 397 章）第 7(1)(a)(ii)条公布展开主动调查，审研运输署对驾驶执照申请人／持有人体格证明的要求，以及探究有否可改善之处。

调查范围及过程

1.5 这项主动调查的调查范围包括：

- 运输署现行对驾驶执照申请人／持有人施加的体格检验证明要求；
- 部分司法管辖区随着驾驶执照持有人年龄增长或可驾驶车辆的类别而施加的体格检验要求；及
- 香港现行制度可予改善之处。

1.6 在调查期间，本署除了审研运输署提供的资料外，亦审研了不同司法管辖区类似规管制度和措施，以及咨询公众意见。

1.7 2021年10月19日，本署将调查报告的初稿送交运输署评论。经考虑该署的意见后，本署于2021年11月23日完成这份报告。

2

运输署对驾驶人士体格是否适宜驾驶的监察

2.1 对一般汽车驾驶者而言，运输署现时会透过驾驶执照申请人／持有人自行申报，以了解他们有否任何可能影响其驾驶安全的疾病或身体伤残。

法例对驾驶执照申请人／持有人的体格要求

一般要求

2.2 根据《道路交通（驾驶执照）规例》（第 374B 章）（「《规例》」）第 9 条，任何人士在办理新领或续领驾驶执照手续时，必须向运输署填报是否有《规例》附表 1 所指明的疾病或身体伤残[1]，

---

1 有关的疾病及身体伤残包括：

(1) 癫痫症。

(2) 高血压或其他因由，以致有可能突然晕眩或昏倒以致失去能力。

(3) 精神紊乱，以致执照申请人或持有人（视属何情况而定）有可能根据《精神健康条例》（第 136 章）被羁留或以住院病人身分在该条例所指的精神病院接受治疗。

(4) 任何导致肌肉不受控制的状况。

(5) 未受控制的糖尿病。

(6) 不能在白天充足光线下读出与他相距 23 米的登记号码（有需要者在配戴眼镜或其他矫正视力镜片作为协助，仍不能读出）。

(7) 任何其他疾病或伤残，而该疾病或伤残很可能令申请人或持有人没有能力在不危及公众安全的情况下，有效地驾驶或控制该执照所指的汽车或经适当改装的汽车；但失聪本身并不当作为上述的伤残。

或任何其他疾病或身体伤残，以致他在驾驶该执照所涉种类的车辆时会对公众构成危险。

2.3 根据《规例》第11(6B)条，如申请人在申请当日年龄为60岁或以下，其正式驾驶执照的有效期为十年。超过60岁但未满70岁的申请人，其正式驾驶执照有效期为发出日期起至该人士年满70岁前一天为止，或发出日期起计的三年期间，以较长者为准。至于70岁或以上的申请人，他可选择申领有效期为一年或三年的驾驶执照。换言之，70岁或以上的驾驶执照申请人最少每三年须向运输署呈交「体格检验证明书」，证明其健康状况适宜驾驶及控制该执照所涉种类的车辆。

2.4 按照《规例》第9(2A)条，即使驾驶执照持有人申请发出或重新发出执照或将执照续期时未患有《规例》指明或任何其他的疾病或身体伤残，以致他在驾驶时会对公众构成危险，他亦须在知悉有该疾病或身体伤残后随即书面通知运输署署长。运输署署长若信纳该驾驶执照持有人有所申报的疾病或身体伤残，可根据《规例》吊销其驾驶执照。

随驾驶者年龄增长所附加的法定体格证明要求

2.5 根据运输署的资料，本港60岁或以上持有正式驾驶执照的人数比例在过去五年有上升趋势（**表1**）。

表1：2016年至2020年正式驾驶执照持有人的数目

	正式驾驶执照持有人数目			
年份	**总数**	**60岁或以上（占总数的百分比）**	**60至69岁**	**70岁或以上**
2016	2,229,183	347,805（15.60%）	310,534	37,271
2017	2,264,019	372,732（16.46%）	328,091	44,641

	正式驾驶执照持有人数目			
年份	总数	60 岁或以上（占总数的百分比）	60 至 69 岁	70 岁或以上
2018	2,290,097	395,372（17.26%）	341,111	54,261
2019	2,326,760	417,609（17.95%）	352,144	65,465
2020	2,314,981	438,914（18.96%）	365,556	73,358

2.6 《规例》第 10(3)条订明，年满 70 岁或以上的人士在新领或续领驾驶执照时，须同时提供一份不早于申请前四个月内由运输署署长所接纳的注册医生填写及签署的「体格检验证明书」（**附件**），证明申请人的健康状况适宜驾驶及控制其驾驶执照所涉种类的任何车辆。

2.7 「体格检验证明书」的丙部列出注册医生为驾驶执照申请人进行体格检查时建议可参照的检查范围（包括视力、精神状态、骨骼及肌肉系统、平衡与协调、听觉等）。医生只需总结填写申请人在体格方面是否适宜驾驶车辆，以及在驾驶时是否有需要佩戴矫正视力的镜片及/或助听器；「体格检验证明书」并没有具体指示或要求医生必须在填写「体格检验证明书」前须进行哪些检验项目以证明申请人的体格是否适宜驾驶车辆；医生可自行决定是否填上任何体格检测的数据或结果以支持其结论。

2.8 此外，尽管《道路交通条例》（第 374 章）有列明不同种类车辆的定义（例如：重型货车(heavy goods vehicle)指许可车辆总重超过 24 公吨而不超过 38 公吨的货车；巴士(bus)指经构造或改装，以运载司机及多于 19 名乘客及其个人财物的汽车），而就驾驶执照的分类而言，运输署视的士、中型货车、重型货车、公共小巴及私家小巴、公共巴士及私家巴士、专营巴士、挂接式车辆，以及特别用途车辆为「商用车辆」，但现行法例对私家车、商用车辆（包括重型车辆）驾驶执照的申请人有关体格证明的要求并没有

差别，即上文**第 2.2 至 2.4 段**及**第 2.6 至 2.7 段**的规定适用于所有车辆类别的驾驶执照申请[2]。

违反体格证明要求的罪行及罚则

2.9 任何人为取得驾驶执照，明知而作出在要项上的虚假陈述，即属违法。按《道路交通条例》第 111(3)条，可处罚款 5,000 元及监禁六个月。此外，任何人无合理辩解而违反《规例》第 9(2A)条的要求（上文**第 2.4 段**），也属违法，可被处罚款 2,000 元。

公共交通工具及商用车辆驾驶者健康状况的监察

2.10 所有驾驶人士（包括公共交通工具及商用车辆的司机）都须遵守《规例》有关健康状况的规定。公共交通工具营办商及其他聘用职业司机的机构或人士均有责任确保属下司机的体格符合要求，并监察他们的健康状况，以提供安全的服务。

专营巴士

2.11 专营巴士营办商规定所有车长（包括全职和兼职）在入职前申报自己的健康状况及通过身体检查（包括肺部检查、视力检查、听力测试、糖尿病检查、血压检查、血液测试和尿液测试），并由医生证明其健康状况适合驾驶巴士，方可成为专营巴士车长。

---

2 根据《道路交通（驾驶执照）规例》第 5 条，就驾驶执照的发出而言，汽车分为以下种类：

(a) 私家车；
(b) 的士；
(c) 公共小巴及私家小巴；
(d) 公共巴士及私家巴士；
(e) 轻型货车；
(f) 中型货车；
(g) 重型货车；
(ga) 挂接式车辆；
(h) 特别用途车辆 ；
(i) 电单车；
(ia) 机动三轮车；
(j) 伤残者车辆；
(k) 政府车辆。

2.12 至于在职车长，营办商会根据车长的年龄及健康状况制定身体检验的具体安排，其中 50 岁或以上的车长每年须接受身体检查（检查项目见上文**第 2.11 段**）。自 2013 年 8 月开始，营办商会安排车长在 50 岁、54 岁、57 岁及年满 60 岁后进行身体检查时同时接受心电图检查。此外，任何车长如有中风、心血管病、因糖尿病或高血压而接受药物治疗，亦须向所属营办商申报，并每年接受包括心电图检查的身体检查。

2.13 专营巴士营办商除提醒车长若感到身体不适，切勿勉强继续驾驶，亦会监察车长的精神状态，若发现当值车长的精神状态有异，会即时停止他们的驾驶工作。

电车

2.14 现时电车公司规定新入职的车长须检查体格及申报个人医疗记录。年龄达 60 岁以上的电车车长则须在每年续约前接受全身检查，检查内容包括血压、肺部、血液、小便、视力方面的检查及健康申报等。

2.15 运输署表示，该署会跟专营巴士营办商及电车公司保持密切联系。如从乘客投诉或其他渠道得悉有车长的健康状况出现异常，运输署会向有关专营巴士营办商或电车公司作出跟进。

专线小巴

2.16 专线小巴的营办商一般没有规定受聘的司机每年接受体格检验。若发现司机在上班时身体不适，营办商一般不会安排有关司机担任驾驶工作，并会要求他前往求诊或作体格检验。

的士、红色公共小巴及其他商用车辆

2.17 的士和红色公共小巴虽属公共交通工具，但它们的日常营运并不受运输署监管，而司机亦主要为自雇人士。至于其他商用车辆（包括重型货车、挂接式车辆、旅游巴士等重型车辆）的日常营运（包括有否任何安排或措施以了解司机的健康状况是否适宜驾驶），同样不受运输署监管。

2.18 运输署表示，一直有向各类商用客运车辆（包括的士、巴士及小巴）及货运车辆（包括轻型及中重型货车）的司机传递驾驶安全和注意个人健康的信息。该署透过举办或协办不同的宣传和教育活动，加强推广司机应有良好的驾驶态度，时刻注意身体状况。该些活动包括：

(1) 自 2009 年开始，运输署每年均会举办「至 fit 安全驾驶大行动」，并透过电台及其他宣传渠道发放安全驾驶及健康信息，例如在电台节目邀请专家分享健康资讯和健康小贴士和邀请商用车辆司机分享安全驾驶和健康之道，以及由至 fit 安全大使宣扬活动。运输署除了为该活动设立专题网页 (https://www.td.gov.hk/mini_site/2020sdhc/chi/index.html)之外，亦在 2019/20 年度为该行动增设了 Facebook 专页，让职业司机了解更多安全驾驶及健康讯息。

在该活动下，运输署每年更与非牟利机构合作，在全港五个指定医疗中心，为商用车辆司机（包括巴士、小巴、的士、非专营巴士及货车司机等）提供约 2,000 个名额的免费健康检查，例如脂肪百分比、弯腰平衡测试、血脂分析（包括总胆固醇及三酸甘油脂）、胸肺 X 光、空腹血糖及视力测试。参与免费测试的商用车辆司机亦可选择参加自费的附加测试，例如血常规、肝及肾功能、尿酸（病风测试）及高低密度胆固醇。

(2) 运输署会与公共运输营办商、货车业界和的士业界定期举行会议，商讨包括职业司机健康等课题，聆听业界和营办商在提供司机健康的工作环境方面的意见，在有需要时考虑采取合适的措施，协助业界和营办商改善司机的健康工作环境。

(3) 运输署有定期出版公共小巴通讯《小巴 Net》、《货车运输通讯》和《的士通讯》等刊物，向业界发布包括关于身体保健的多样资讯，提醒他们维持良好健康状况，以确保驾驶和道路安全。

(4) 运输署亦有联同香港警务处合办公共小巴司机、的士司机及货运业司机安全驾驶讲座，提高他们有关安全驾驶的知识及其安全意识。

运输署对驾驶者体格要求的检讨

2.19 运输署现正检视现行法例对驾驶执照申请人／持有人的体格证明要求，搜集不同司法管辖区对驾驶者体格检验的要求和做法，以及监察和分析交通意外数据（例如在2009年至2019年期间的数据显示，的士及公共小巴等商用车辆的每百万车辆行驶公里计涉及意外率均较私家车高）。该署的检讨方向是以提升道路安全为前提，探讨应否及如何修订对驾驶执照申请人／持有人体格证明的要求，并会收集不同持份者的意见。运输署已订立检讨工作的目标时间表，并预计在2022年上半年展开咨询及收集相关持份者（包括业界人士）的意见。由于检讨建议会对不同持份者造成影响，该署在收集所有意见后须作进一步仔细研究，以决定应否及如何推行有关的修例工作。

3

其他司法管辖区对驾驶人士体格证明的要求

3.1 不少司法管辖区均有制定政策及措施，要求驾驶人士提供资料，证明其身体状况适宜驾驶。当中，有政府机关要求较年长的驾驶人士须通过不同的健康检测，才可继续获签发驾驶执照；也有政府机关对驾驶商用车辆或公共交通车辆的职业司机施行较一般驾驶人士严格的体格证明要求。本章简介一些司法管辖区要求驾驶人士提供体格证明的措施和准则。

中国内地[3]

3.2 内地有法例订明，首次申领及续领驾驶执照的人士均必须提交由指定级别的医疗机构所发出的身体条件证明。患有指定疾病者（如癫痫、痴呆、精神病及影响肢体活动的神经系统疾病）不得申领驾驶执照。此外，不同类别驾驶执照有不同的身体条件要求。具体而言，申领商用重型车辆（包括大型客货车及公共巴士）驾驶执照的人士在身高、视力、听力，以及肢体健全程度等要求较申领私家车驾驶执照的人士为高。

3.3 70岁以上的驾驶执照持有人只可申领小型汽车（包括自动挡）和轻便摩托车（一般指汽缸容量较小、设计车速较低及只供单人乘骑的小型电单车）驾驶执照，并且需要每年进行身体检查，以及提交由指定级别的医疗机构所发出的身体条件证明，以显示

---

3 参考资料：

(1) http://www.gov.cn/gongbao/content/2016/content_5070752.htm

(2) http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2020-10/22/content_5553493.htm

其身体状况适宜驾驶。此外，60 岁以上人士不得驾驶大型至中型的客运车、巴士、货柜车、重型货车或公共电车。

澳门[4]

3.4 一般而言，在澳门申领私家车及电单车驾驶执照的人士须通过由注册医生进行的体格检验（包括双手活动能力、视力及听力）。持有私家车及电单车驾驶执照的人士自 40 岁起须每十年续领驾驶执照及通过体格检验直至 60 岁，此后为每五年续领驾驶执照及通过体格检验。直至 70 岁起，便须加密至每两年续领驾驶执照及通过体格检验。

3.5 至于申领商用重型车辆（包括客货车）驾驶执照的人士，一般而言，须通过由卫生局或官方认可的卫生中心进行的特别体格检验。这些持有商用重型车辆驾驶执照的职业司机须于 35 岁及 45 岁续领执照及通过特别体格检验，年满 45 岁后每五年续领执照及通过特别体格检验至 65 岁。年满 65 岁后，商用重型货车驾驶执照的持有人改为每两年续领执照及通过特别体格检验，惟商用重型客车驾驶执照的持有人在届满 65 岁后将不再获续期。

台湾[5]

3.6 台湾有规定一般申领私家车或电单车驾驶执照的人士须通过由公立医院，或指定医疗机构所进行的体格检查（内容包括视力、辨别红、黄、绿三种颜色的能力、听力、活动能力，以及是否患有癫痫和其他特殊疾病等），而申领私家车驾驶执照的人士亦须通过针对视野及夜视能力的体能测验。

---

4 参考资料：

(1) https://bo.io.gov.mo/bo/i/93/17/codestcn/declei17an.asp#s4a70

(2) https://www.gov.mo/zh-hant/services/ps-1914/ps-1914b

(3) http://www.dsat.gov.mo/eform/atestado.pdf

5 参考资料：

(1) https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=K0040013

(2) https://www.thb.gov.tw/page?node=6b8d246a-aeb4-4a05-9b9f-4783c946870b

3.7 根据台湾当局统计，在 2014 年至 2016 年的三年间，造成人员当场或 24 小时内死亡之交通事故死亡人数以高年龄层（50 岁或以上）之人数较多。考虑到身体老化造成某些身体机能改变，有可能影响安全驾驶能力，台湾当局其后设立「高龄驾驶人驾驶执照管理制度」，让高龄年长者了解自身身体状况是否适合驾驶车辆，并维护高龄年长者自身及其他道路使用者的安全。在有关管理制度下，当局要求年满 75 岁的驾驶人士通过上述体格检查外，亦须通过由指定医院或机构进行的认知功能测试（内容包括对时间的认知力、近程记忆思考力，以及判断力及手脑并用能力），以续领有效期为三年的驾驶执照。未通过认知功能测试的驾驶者，若在进一步检验后获医院发出「未患中度以上失智症证明」，仍可续领驾驶执照。

3.8 至于职业司机方面，台湾规定申领职业汽车驾驶执照的人士须通过上文**第 3.6 段**所述的体格检查及体能测验，此后须每三年进行该些检验。年满 60 岁的职业司机，须每年于指定医院接受更仔细的体格检查（例如量度血压、胸部 X 光及心电图检查），并由医生签发证书，方可换领有限期为一年的职业汽车驾驶执照。此外，台湾规定可持有小型车及汽车运输业所属大型车的职业汽车驾驶执照的年龄上限分别为 70 岁及 68 岁。而当小型车职业司机年满 68 岁及大型车职业司机年满 65 岁，他们每年须通过上述的认知功能测试（或提供「未患中度以上失智症证明」），以及接受更严格及更多项目的体格检查，如睡眠品质评估、运动心电图，以及尿液及血液检验，并由医生签发证书，以确定该人士适合续领有限期为一年的职业汽车驾驶执照。

新加坡[6]

3.9 新加坡要求所有申领驾驶执照的人士进行视力测试（包括在指定距离内辨别红、黄、绿三种颜色能力）。此外，申领及持有驾驶执照的人士须申报是否患有精神病、癫痫症、足以导致突然失去活动能力的晕眩昏厥等有可能影响到驾驶能力或道路安全的

---

6 参考资料：

(1) https://sso.agc.gov.sg/SL/RTA1961-R27?DocDate=20200511#pr10-

(2) https://onemotoring.lta.gov.sg/content/onemotoring/home/driving.html

疾病或身体伤残。驾驶执照申请人或持有人若患有上述订明疾病或残障，须视乎情况由指定的或自行选择的注册医生进行身体检查，如评估结果显示该人的身体状况不适宜驾驶，有关人士将不获签发或会被吊销驾驶执照。

3.10 此外，新加坡有法例订明，年满 65 岁人士申领驾驶执照时须在提出有关申请前的两个月内自费进行身体检查。有关的身体检查须由当地注册医生进行，检查项目包括过往病历、视力、听力、活动能力，以及可令驾驶者不适宜驾驶的身体或精神异常情况，并提交由有关医生按上述检查结果签发的证明书，确认该人士的身体状况适宜驾驶。

3.11 已持有驾驶执照的人士在年满 65 岁前的两个月内亦须自费进行上段所述的身体检查以证明其身体状况适宜驾驶，否则其驾驶执照会在该人年满 65 岁当日失效。一般私家车和电单车驾驶执照持有人自此以后须每隔三年进行上述身体检查以证明他的身体状况适宜驾驶。重型车辆及公共服务车辆（包括公共巴士及的士）驾驶执照（统称为职业驾驶执照(Vocational licence)）持有人在年满 65 岁后则须每年进行身体检查及提交医生证明，但 70 岁至 74 岁期间须每年通过更严格的身体检查。而持有职业驾驶执照的一般年龄上限是 75 岁。

澳洲[7]

3.12 澳洲各州份 / 地区的政府均有明文规定，要求驾驶执照申请人 / 持有人士按其年龄及所驾驶车辆的类别，在指定时候进行医疗评估（包括视力检查）以证明其身体状况适宜驾驶。就此，澳洲政府把有关医疗评估的准则分为私人驾驶准则(private standards)及商业驾驶准则(commercial standards)。除非车辆是用作公共客运交通工具（例如提供受酬载客服务的车辆）或运载危险品，私人驾驶准则通常适用于一般驾驶电单车、私家车、载客量（包括司机）不多于 12 人的车辆及轻型货车的人士；至于驾驶中型或重型货车、重型组合卡车及挂接式车辆等重型车辆的人士及职业驾驶导师，当局会按较严格的商业驾驶准则来评估他们的身体状况是否适宜驾驶。

[7] 参考资料：

https://austroads.com.au/publications/assessing-fitness-to-drive/ap-g56

3.13 在商业驾驶准则下，除了对驾驶人士的身体状况要求较严格外（例如对视觉敏锐度的要求较私人驾驶准则高），驾驶人士因患上若干突发病后须暂停驾驶的时期会较长；部分医疗评估须由专科医生（而非普通科医生）进行。此外，驾驶商用车辆的人士若因有身体病患而只获发有条件的驾驶执照，其有条件驾驶执照的有效期会较驾驶私家车的为短，换言之，有关人士在较短的时间内便须再进行医疗评估以为其驾驶执照续期。

3.14 至于在一般情况下驾驶人士须进行医疗评估的频次，虽然各州份／地区的规定不尽相同，但大部分州份／地区政府会要求所有人在首次申领驾驶执照时进行视力检查。部分州份／地区的政府机关要求达到指明年龄（70、75 或 80 岁）（视乎不同州份／地区）的驾驶执照持有人每年接受整体身体状况的医疗评估；而在商业驾驶准则下，部分州份／地区驾驶重型车辆、运载危险品车辆或公共客运车辆的人士，即使未达到指明年龄，亦必须定期（例如每三年或每五年）进行医疗评估，以确保他们身体状况仍然适宜驾驶。

3.15 以新南威尔斯州为例，所有驾驶人士年龄达 75 岁后须每年接受一次医疗评估（包括视力检查）。但驾驶多重组合重型卡车的人士，若年龄为 21 至 39 岁，须每十年进行一次医疗评估；40 至 59 岁的每五年一次；60 至 69 岁的每两年一次；70 岁或以上的每年一次。而驾驶公共客运车辆的人士每三年便须进行一次医疗评估，当他们年龄达 60 岁后，更须每年接受医疗评估。

加拿大 [8]

3.16 为促进驾驶安全，加拿大大部分省份负责签发驾驶执照的政府机关均采纳一套针对私人驾驶者(private drivers)及商业驾驶者(commercial drivers)不同体格要求的基本指引，并按各自的法

---

8 参考资料：

(1) https://www.ccmta.ca/en/national-safety-code

(2) https://www.alberta.ca/medical-conditions-and-driving.aspx

(3) https://www.ontario.ca/page/reporting-driver-medical-review

例要求调整准则，让医疗专业人员及有关当局判断驾驶者的身体状况是否适宜驾驶。根据该指引，私人驾驶者年届 75 岁及 80 岁时须进行身体检查，并在年满 80 岁之后每两年进行身体检查（或按有关当局要求加密检查频次）。至于在 45 岁以下的商业驾驶者须每五年进行身体检查；年满 45 岁起便加密至须每三年一次；而 65 岁后则须每年一次（或按有关当局要求加密检查频次）。

3.17 以亚伯达省为例，法例要求驾驶人士若出现可影响安全驾驶能力的身体及健康状况，须向有关当局汇报。非商业车辆驾驶者须按上文**第 3.16 段**所述的频次，在续领驾驶执照时自费进行身体检查，并提交由医生填写及签署的身体检查报告 (Medical Examination for Motor Vehicle Operators Form)，检查内容包括视力、听力、认知能力，以及整体身体状况。就商用车辆（包括货车、公共巴士、校巴及的士）而言，基于这些职业司机长时间接载乘客或运载着不同类别的货物在道路上行驶，他们的工作需要一定体力；如属重型车辆，一旦发生碰撞时有更高可能导致严重人命伤亡，故驾驶商用车辆的职业司机须遵从较高的体格要求。首次申领该些驾驶执照的职业司机便须自费进行身体检查，以及提交上述由医生填写及签署的身体检查报告。45 岁以下的商用车辆职业司机须每五年进行身体检查；年满 45 岁起便加密至每两年一次；而 65 岁起则须每年一次，才可续领有关驾驶执照。

3.18 另一例子可见于安大略省，根据法例，如医生、执业护士、视光师及职业治疗师等专业人士发现驾驶者有高危的身体状况、视力及活动能力问题，须通知有关当局，以便当局考虑须否吊销有关人士的驾驶执照。此外，为确保长者的驾驶安全，安大略省执行「高龄人士驾驶执照更新计划」(Senior driver’s licence renewal program)，要求 80 岁或以上的私家车及轻型货车驾驶执照持有人须每两年通过视力测试（或提交由眼科医生签发的有效证明书），以及完成其他与驾驶能力有关的课程（包括课程内的认知能力甄别测试）和驾驶记录复核，才可续领执照。所有新领及续领商用重型车辆或商用巴士驾驶执照的人士须遵从更高的体格要求，自费进行身体检查，并提交由医生或执业护士 (Nurse practitioner licensed to practice medicine)签发的有效医疗报告，而接受身体检查的频次则与上文**第 3.16 段**所述指引中有关商业驾驶者相同。

英国[9]

3.19 英国规定私家车及电单车驾驶执照的持有人年满 70 岁后，须每三年续领执照，持有执照的年龄不设上限。所有申请人在首次申领驾驶执照及自 70 岁起续领执照时，须申报是否有可影响驾驶安全的身体状况（包括糖尿病、昏厥、心脏问题、睡眠窒息症、癫痫、中风及青光眼）。

3.20 考虑到商用重型车辆（包括货车及巴士）的体积及重量较大，以及职业司机在路面行车的时间较长，英国为这类驾驶执照订定较严格的体格要求。首次申领商用重型车辆驾驶执照的人士须自费接受身体检查，并提交由注册医生及视光师填写及签署的体格检查报告(Medical examination report)，内容包括视力检查、过往病历（如神经系统失调、糖尿病、心脏病及精神病）、血压量度，以及睡眠失调情况。商用重型车辆驾驶执照须每五年续领一次，执照持有人年满 45 岁起于每次续领执照时须提交体格检查报告，而年满 65 岁起便加密至每年提交体格检查报告以续领执照，但不设年龄上限。

3.21 驾驶执照持有人须在出现影响驾驶能力的身体状况后向有关当局申报，否则有机会被罚款及检控。医疗专业人员若知悉有驾驶者的身体状况不适宜驾驶，亦应通知有关当局。为此，英国发出了相关指引及准则，以便医疗专业人员判断驾驶者的身体状况后提醒他们须否通知有关当局；此外，政府亦有于网页按疾病类别提供资讯，协助驾驶者了解自己的健康情况是否须向有关当局汇报。

香港与其他司法管辖区相关措施的总览表

3.22 综合上文**第 3.2 至 3.21 段**，香港与上述其他八个司法管辖区对不同年龄或驾驶不同类型车辆的驾驶者在体格证明方面的要求大致归纳于**表 2**。

---

9 参考资料：

(1) https://www.gov.uk/guidance/general-information-assessing-fitness-to-drive

(2) https://www.gov.uk/driving-medical-conditions

表 2：香港与其他八个司法管辖区对驾驶人士体格证明的不同要求

<table>
<tr><th rowspan="3">司法管辖区</th><th colspan="3">一般私家车驾驶执照</th><th colspan="4">商用（包括重型）车辆驾驶执照</th></tr>
<tr><th colspan="3">体格检查</th><th colspan="4">体格检查</th></tr>
<tr><th>年龄</th><th>频率</th><th>须进行指定项目</th><th>年龄</th><th>频率</th><th>须进行指定项目</th><th>较一般执照严格</th></tr>
<tr><td rowspan="2">内地</td><td colspan="2">每次续领执照时</td><td>✓</td><td colspan="2" rowspan="2">每次续领执照时</td><td rowspan="2">✓</td><td rowspan="2">✓</td></tr>
<tr><td>70岁以上</td><td>每年</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>澳门</td><td>40岁或以上</td><td>每2至10年不等</td><td>✓</td><td>35岁或以上</td><td>每5年或10年（重型货车：自65岁起每2年）</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td rowspan="2">台湾</td><td rowspan="2">75岁或以上</td><td rowspan="2">每3年</td><td rowspan="2">✓</td><td>60岁以下</td><td>每3年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>60岁或以上</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>新加坡</td><td>65岁或以上</td><td>每3年</td><td>✓</td><td>65岁或以上</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓
（70至74岁须接受更严格的体格检查）</td></tr>
<tr><td rowspan="2">澳洲（新南威尔斯州）</td><td rowspan="2">75岁或以上</td><td rowspan="2">每年</td><td rowspan="2">✓</td><td>21至69岁（重型卡车）</td><td>每2至10年不等</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>60岁以下（客运车辆）</td><td>每3年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th></th><th colspan="3">一般私家车驾驶执照</th><th colspan="4">商用（包括重型）车辆驾驶执照</th></tr>
<tr><th rowspan="2">司法
管辖区</th><th colspan="3">体格检查</th><th colspan="4">体格检查</th></tr>
<tr><th>年龄</th><th>频率</th><th>须进行
指定项目</th><th>年龄</th><th>频率</th><th>须进行
指定项目</th><th>较一般执照
严格</th></tr>
<tr><td rowspan="2">澳洲
（新南威尔斯州）</td><td rowspan="2">75 岁或以上</td><td rowspan="2">每年</td><td rowspan="2">✓</td><td>60 岁或以上
（客运车辆）</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>70 岁或以上
（重型卡车）</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td rowspan="2">加拿大
（亚伯达省）</td><td rowspan="2">75 岁或以上</td><td rowspan="2">每 2 年或
5 年</td><td rowspan="2">✓</td><td>65 岁以下</td><td>每 2 年或
5 年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>65 岁或以上</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td rowspan="2">加拿大
（安大略省）</td><td rowspan="2">80 岁或以上</td><td rowspan="2">每 2 年</td><td rowspan="2">✓</td><td>65 岁以下</td><td>每 3 年或
5 年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>65 岁或以上</td><td>每年</td><td>✓</td><td>✓</td></tr>
<tr><td rowspan="2">英国</td><td colspan="3" rowspan="2">无特别规定</td><td>45 岁或以上</td><td>每 5 年</td><td>✓</td><td rowspan="2">不适用</td></tr>
<tr><td>65 岁或以上</td><td>每年</td><td>✓</td></tr>
<tr><td>香港</td><td>70 岁或以上</td><td>每 1 年或
3 年，视
乎该申请
人的选择</td><td>X</td><td colspan="4">无特别规定，与一般私家车驾驶执照做法相同</td></tr>
</table>

4

本署的评论及建议

4.1 香港交通繁忙，驾驶者除了须具备良好的驾驶态度及技巧，亦须确保身心健康，以维持驾驶能力，免生意外。

4.2 政府统计处发表的专题文章《2017 年至 2066 年香港人口推算》预期香港人口会持续老化，按估算在 2036 年时每三个香港人中将有一个达 65 岁或以上。从**表 1**（上文**第 2.5 段**）可见，在过去五年，香港 60 岁或以上持有正式驾驶执照的人数比例呈现上升趋势，高龄驾驶者的数目渐增。固然，较年长的驾驶者累积了丰富的驾驶经验及道路安全知识，他们的驾驶技巧及态度可能不下于其他年龄层的驾驶者。惟随着年纪增长，身体机能或会退化，有可能影响到年长人士的驾驶能力（例如对周遭环境的感官认知、判断力、反应时间、肌肉协调及体能，以及应对突发情况的能力），以至驾驶安全。

4.3 另一方面，驾驶商用车辆的职业司机在路面行车的时间较长，而对比私家车而言，商用车辆的体积较大、车身较重、载客货量一般亦较多，造成交通事故及人命伤亡的风险较高。因此，确保职业司机的驾驶能力没有受健康状况影响，有助保障道路使用者、驾驶者及乘客安全。

4.4 从上文**第 3 章**所述的司法管辖区的做法可见，政府为高龄驾驶者及职业司机订定较严格的体格证明要求，甚至施加驾驶限制，是颇常见的做法，普遍认为这有助于提升道路安全。在香港，虽然现行法例规定年届 70 岁或以上的申请人须提供「体格检验证明书」才可新领或续领驾驶执照，但在厘定体格检验的项目和标准，以至按车辆类型制定特别的体格要求方面，香港与其他司法管辖区的做法尚有差距（**表 2**，上文**第 3.22 段**）。考虑到香港人口老化及职业司机高龄化的情况，本署认为，运输署应与时并进，借鉴不同司法管辖区的经验，调整对驾驶者的体格证明要求，以助政府当局及驾驶者本人及早知悉并跟进可影响驾驶能力的健康状

况，防患于未然，减低因驾驶人士的健康出现问题而酿成交通意外的风险。

4.5 就运输署对驾驶执照申请人／持有人提供体格证明的要求，本署认为有以下可改进之处。

（一） 为申领驾驶执照所需的体格证明订明检验项目，并就此为医疗专业人员提供指引

4.6 《规例》订明，年满 70 岁或以上人士在新领或续领驾驶执照时，须提供由注册医生填写及签署的「体格检验证明书」，以证明申请人的健康状况适宜驾驶及控制该执照所涉种类的任何车辆（上文**第 2.6 段**）。不过，「体格检验证明书」上只列出了医生进行体格检验时可以参照的检查范围，并无订明任何必须进行的检查项目；除非医生认为申请人在体格方面不宜驾驶车辆，否则医生可自行决定是否在证明书上填写申请人的体格检查之项目内容及数据结果。反观上文**第 3 章**所述的司法管辖区，普遍要求医疗机构或人员须为申领驾驶执照的人士进行指定体格检验项目，甚至按年龄或车辆类型施加更高的检测要求（例如高龄驾驶者须通过认知能力检验），而医疗专业人员亦须填写含检查结果和数据的医疗报告，以便有关当局考虑申领驾驶执照人士的身体状况是否适宜驾驶，或驾驶某种车辆。

4.7 如何评估申领驾驶执照的人士的健康状况有否影响到其驾驶能力，主要涉及医生及相关医疗专业人员的专业判断，但即使从医学角度评估一个人驾驶车辆的能力，不同医生仍可能有不同的判断。本署留意到，澳洲及加拿大均有制定医疗准则，协助医疗专业人员为申领驾驶执照的人士提供体格检验及评估其身体状况是否适宜驾驶。然而在香港，虽然「体格检验证明书」有列出在进行体格检查时建议注册医生可参照的检查范围，但运输署并没有为填写「体格检验证明书」制定统一的医疗准则，也没有为负责的医生提供指引。而在缺乏体格检验的详情和客观数据的情况下，当局亦无从掌握相关驾驶执照申请人的身体状况。

4.8 本署认为，运输署应参考不同司法管辖区的要求，考虑订明驾驶执照申请人必须进行的检查项目，并提升体格证明的要求，规定注册医生填写「体格检验证明书」时应提供的资料，以及

让他们选填该申请人可如何改善身体状况，以便当局及申请人了解申请人本身的身体状况是否适宜驾驶，并让申请人及早注意身体状况。此外，运输署亦可考虑在咨询医疗专业及相关界别的意见后，为相关的医疗评估制定统一的指引，让医疗专业人员更有效地评估驾驶执照申请人的身体状况是否适宜驾驶，包括正在透过药物控制某些疾病的人士是否适宜继续驾驶。

（二） 为指定年龄的商用车辆司机（尤其是重型车辆司机）制定体格检验制度及订明较严格的体格要求

4.9 现行法例并没有特别为驾驶商用车辆（包括公共交通工具）的职业司机制订任何体格要求。职业司机跟一般驾驶人士无异，在 70 岁前只须自行申报其身体状况，而无须通过体格检验便可新领或续领驾驶执照。就商用车辆而言，目前只有专营巴士营办商及电车公司设有恒常及系统性的体格检验机制，安排旗下车长定期接受身体检查（上文**第 2.11 至 2.15 段**）。换言之，其他驾驶商用车辆的职业司机只会在年届 70 岁或以上才需要接受与一般私家车驾驶者相同要求的体格检验。

4.10 运输署的数据显示，个别商用车辆的每百万车辆行驶公里计涉及意外率较私车家高（上文**第 2.19 段**）。本署明白，交通意外的成因有很多，涉及商用车辆的交通意外与涉事职业司机的健康状况亦无必然关系；然而，基于商用车辆的体积较大，并会运载大量货物或乘客，出现交通意外及碰撞时造成的后果可能较严重，更谨慎对待职业司机的身体状况并非无理。上文**第 3 章**所述的一些司法管辖区便为驾驶商用车辆（尤其是重型商用车辆）的职业司机订定比一般私家车驾驶者更严格的体格要求，包括较高的健康指标、较频密的体格检查，以及较多检验项目。加拿大亚伯达省及安大略省，以及英国甚至要求驾驶商用车辆的职业司机在首次申领驾驶执照时便须通过体格检查。

4.11 本署认为，运输署应借镜不同司法管辖区的做法，为驾驶商用车辆（尤其是重型商用车辆）的司机制定一套体格检验制度，规定他们在达到指定的年龄后须定期接受体格检验及须符合较严格的健康指标，才可新领或续领相关驾驶执照，以减低交通意外的风险。

（三） 加强宣传及教育以提醒驾驶人士注意个人身心健康和驾驶能力的变化

4.12 有业界人士反映，面对人口老化问题，加上难以吸引年轻人投身驾驶车辆行业，香港须依赖较年长人士担任司机来维持运输及公共交通服务。本署明白，若运输署推行较严格的体格检验要求，高龄职业司机难免会忧虑身体状况未能符合指标而影响生计，而业界亦担心会出现司机短缺的问题。本署希望指出，年长人士并非必然不适宜驾驶，关键在于驾驶者的健康状况是否可应付驾驶车辆时的需要，不会危及驾驶者本身、乘客及其他道路使用者的人身安全。因此，运输署应继续加强宣传及教育各年龄层的驾驶者须时刻了解自己的身体状况，并提醒他们须顾己及人，及早注意及预防有可能影响驾驶能力的潜在健康风险；鼓励他们透过恒常及针对性的体格检验及早预防／医治有可能影响驾驶能力的疾病或身体机能变化。驾驶人士若可采取行动减慢身体机能退化及在患病时适时接受治疗，将有助延长驾龄。

4.13 另一方面，香港法例要求驾驶执照持有人在知悉患有《规例》附表 1 所指明的疾病或身体伤残，或任何在驾驶时会对公众构成危险的疾病或身体伤残后，随即通知运输署署长，以便署长考虑须否吊销其驾驶执照（上文**第 2.4 段**）。不过，有医疗专业界别向本署反映，不少驾驶者并没有留意相关的法例规定。因此，本署认为，运输署应加强教育驾驶人士须向该署通报健康状况变更的规定和重要性。此外，该署亦可参考英国及加拿大安大略省的做法，向医疗专业人士宣传并寻求他们的协助：当他们一旦知悉某驾驶人士的健康状况会影响该人士的驾驶能力，便应提醒该人士尽早向运输署申报，避免该人士高估自己的驾驶能力，成为交通安全隐患。

（四） 探讨便利驾驶商用车辆的职业司机进行体格检验的不同途径

4.14 运输署于每年举办的「至 fit 安全驾驶大行动」中与非牟利机构合作，向驾驶商用车辆的职业司机提供约 2,000 个免费健康检查名额（上文**第 2.18(1)段**）。此外，为鼓励公共交通业界接种 2019 冠状病毒病疫苗，运输署在 2021 年 7 月 15 日至 9 月 14 日期间，于十间指定健康中心为的士及公共小巴司机提供免费身体

检查服务（检查项目包括体格、糖尿病、贫血、痛风检查及血脂分析）。

4.15 本署认为，要求驾驶商用车辆的职业司机自费接受较频密及严格的体格检验，难免会对他们构成一定的经济负担。然而，假如政府长期为数量庞大的职业司机提供免费体格检验，则会涉及资源及公帑方面的考虑，故亦须仔细研究。因此，本署建议，运输署积极探讨便利职业司机进行体格检验的不同方法，例如为职业司机制定较严格的体格检验要求的初期，可以考虑参照「至 fit 安全驾驶大行动」及上述鼓励接种疫苗而提供免费身体检查的经验，与非牟利机构合作，向需要进行体格检验而有经济需要的职业司机提供资助，让他们以较低廉的价格进行体格检验。运输署亦应与卫生署等相关部门商讨，探讨有哪些医疗资源适用于相关体格检验（如长者医疗券及卫生署的长者健康服务）。运输署应检讨上文**第 4.14 段**提及的措施的经验，以及与卫生署等相关部门讨论，考虑如何协助有经济需要的商用车辆司机进行体格检查。

建议

4.16 基于以上所述，申诉专员向运输署作出以下建议：

(1) 为申领驾驶执照所需的体格证明订明检验项目，并就此为医疗专业人员提供指引，让他们更有效地评估申领驾驶执照人士的身体状况是否适宜驾驶（上文**第 4.6 至 4.8 段**）；

(2) 为指定年龄的商用车辆司机（尤其是重型车辆司机）制定体格检验制度及订明较严格的体格要求（上文**第 4.9 至 4.11 段**）；

(3) 加强宣传及教育以提醒驾驶人士注意个人身心健康和驾驶能力的变化（上文**第 4.12 至 4.13 段**）；以及

(4) 探讨便利驾驶商用车辆的职业司机进行体格检验的不同途径（上文**第 4.14 至 4.15 段**）。

鸣谢

4.17 本署进行调查期间，获运输署充分配合，申诉专员谨此致谢。

申诉专员公署
档案：OMB/DI/450
2021 年 11 月

公署会不时在社交媒体上载个别投诉个案的调查报告，欢迎赞好或追踪本署社交媒体专页，以获取最新资讯：

Facebook:
https://www.facebook.com/Ombudsman.HK

Instagram:
https://www.instagram.com/ombudsman_hk/

附件

附 件

體格檢驗證明書

(只適用於七十歲或以上申領或續領正式／暫准／臨時／學習駕駛執照的人士)

甲部 申請人資料

(注意：本證明書的體格檢驗報告（乙部）必須於申請人提出執照申請前四個月內，由註冊醫生（請參閱丙部第(1)項）填寫及簽發。)

申請人姓名　　　　：＿＿＿＿＿＿＿＿＿＿

身分證明文件號碼　：＿＿＿＿＿＿＿＿＿＿

乙部 **體格檢驗報告 (必須由負責爲上述申請人檢查身體的註冊醫生（請參閱丙部第(1)項）填寫及簽發)**

註冊醫生在爲申請人檢查身體前，請參閱下述事項：

香港法例第 374B 章《道路交通（駕駛執照）規例》訂明，年滿 70 歲或以上的人士在申領或續領正式駕駛執照／暫准駕駛執照／臨時駕駛執照／學習駕駛執照時，須連同申請表遞交一份由註冊醫生簽發的體格證明書，證明他／她適宜駕駛其所申請類別的車輛。如運輸署署長認爲該申請人患有下列所述的任何疾病或身體傷殘，則須拒絕向他／她發出駕駛執照或將其駕駛執照續期：

一. 癲癇症(另稱腦癇症)。
二. 高血壓或其他因由，以致有可能突然暈眩或昏倒以致失去能力。
三. 精神紊亂，以致執照申請人或持有人（視屬何情況而定）有可能根據《精神健康條例》（第 136 章）被羈留或以住院病人身分在該條例所指的精神病院接受治療。
四. 任何導致肌肉不受控制的狀況。
五. 未受控制的糖尿病。
六. 不能在白天充足光綫下讀出與他相距 23 米的登記號碼（有需要者在配戴眼鏡或其他矯正視力鏡片作爲協助，仍不能讀出）。
七. 任何其他疾病或傷殘，而該疾病或傷殘很可能令申請人或執照持有人沒有能力在不危及公眾安全的情況下，有效地駕駛或控制該執照所指的汽車或經適當改裝的汽車；但失聰本身並不當作爲上述的傷殘。

丙部第(2)項列出註冊醫生爲申請人進行體格檢查時，可參照的有關檢查範圍。然而，註冊醫生可依據其專業判斷，爲申請人作出其他合適的檢查，藉以取得足夠參考資料，填寫以下的報告總結。

TD256 (9/2016)

<u>完成體格檢驗後的總結</u>

經檢查申請人的體格後，我對申請人在體格方面是否適宜駕駛車輛的意見如下

（請在以下適當方格內加上（✓）號及填寫評語(如有)）：

☐ 我認爲上述申請人在體格方面適宜駕駛車輛，而對申請人在視力及聽覺方面的意見如下：

	是	否
(1) 駕駛時須佩戴矯正視力之鏡片	☐	☐
(2) 駕駛時須戴上助聽器	☐	☐

☐ 上述申請人在體格方面不適宜駕駛車輛，原因如下(如患有上文所述的任何疾病或身體傷殘，請清楚列明哪一項)：

____

____

____

其他評語(如有)：

____

____

<u>聲明</u>

我已於______________(檢驗日期) 爲上述申請人檢驗身體，並考慮了所有應該檢查的範圍；而以上的體格檢驗報告是根據我的評估填寫。

簽發醫生姓名：______________ (請參閱丙部第(1)項)

簽發醫生簽署：______________

簽發日期 ：______________

簽發醫生的聯絡電話號碼：______________

簽發醫生的通訊地址 ：______________

TD256 (9/2016)

丙部 注意事項

(1) 註冊醫生是指根據香港法例第 161 章《醫生註冊條例》正式註冊爲香港醫務委員會註冊醫生或被當作已根據該條例註冊爲醫生的人士。海外執業的醫生亦須符合香港法例第 161 章《醫生註冊條例》之註冊要求。

(2) 以下列出註冊醫生爲申請人進行體格檢查時，建議可參照的檢查範圍。然而，下列建議檢查範圍未必涵蓋所有應檢查的範圍，有關註冊醫生應以其專業判斷，決定是否需要增加其他檢查項目。

視力：

- ✧ 是否患有任何眼疾或視力失調，以致在白晝光線下，不能讀出在距離二十三米處之車牌號碼
- ✧ 駕駛時是否須佩戴眼鏡或其他矯正視力鏡片
- ✧ 是否一目失明或僅有單眼視力

精神狀態：

- ✧ 是否患有癲癇或其他痙攣病症
- ✧ 是否患有任何精神病，包括可能影響駕駛能力之中樞神經系統老年性變質或血管變質
- ✧ 是否有任何毒癖徵象
- ✧ 是否有可能影響精神狀態之任何藥療記錄
- ✧ 是否患有不受控制之糖尿病
- ✧ 是否有酒精中毒記錄

骨骼及肌肉系統：

- ✧ 是否患有骨骼、關節及肌肉之先天性變形
- ✧ 是否患有足以導致殘廢之任何類型關節炎
- ✧ 是否近期或過往曾患癱瘓
- ✧ 是否近期或過往曾嚴重受傷

平衡與協調：

- ✧ 是否患有足以導致突然發生失去活動能力之眩暈或昏倒之疾病或機能失調，例如耳病性眩暈，不受控制之高血壓、小腦疾病、嚴重貧血、心傳導阻滯或哮喘等
- ✧ 是否患有造成肌肉共濟失調或震顫之任何失調或疾病

聽覺：

- ✧ 是否患有足以導致失聰或平衡紊亂之耳部疾患

其他：

- ✧ 是否患有任何慢性阻塞性氣道病
- ✧ 是否有任何類型之高血壓
- ✧ 是否有任何變質性或局部缺血性心臟病之徵象
- ✧ 是否近期或過往曾進行大手術
- ✧ 是否患有可能影響駕駛機動車輛能力之任何其他疾病

TD256 (9/2016)

(3) 在接獲申請人遞交本體格檢驗報告後，運輸署或會向簽發本報告的註冊醫生核實內容，以便進一步考慮申請人的駕駛執照申請。

丁部 **關於你個人資料的事項**

收集目的

1. 運輸署會使用透過本表格所獲得申請人的個人資料，用作辦理在本表格中所述的申請的事宜。
2. 你必須提供本表格所要求的個人資料。假如你未能提供所需資料，你的申請可能不獲接納。

獲轉交資料的部門／人士

3. 你透過本表格所提供的個人資料會向其他政府部門、決策局及有關機構披露，以作上文第1項所述的用途。

索閱個人資料

4. 根據個人資料（私穩）條例第 18 及 22 條及附表 1 第 6 條，你有權索閱及修正你的個人資料。你的索閱權包括獲取本表格所提供的個人資料副本一份。

查詢

5. 有關透過本表格收集的個人資料的查詢，包括索閱及修正資料，應寄往：

香港
金鐘道 95 號
統一中心 3 樓
牌照事務組
行政主任／首次登記稅收啓

TD256 (9/2016)

Medical Examination Certificate

(Only for Applicants Aged 70 or above for Issue or Renewal of Full/ Probationary/ Temporary/ Learner's Driving Licence)

Part A **Particulars of Applicant**

(Important: This medical examination report (Part B) must be issued within 4 months counted from the date of application and must be completed and signed by a registered medical practitioner (see Note 1 in Part C))

Name of Applicant : ______________________________

Identity Document No. : ______________________________

Part B **Medical Examination Report (must be completed by a registered medical practitioner who conducts the medical examination on the applicant. Please see Note 1 in Part C)**

Before conducting the medical examination on the applicant for completion of this report, the registered medical practitioner is requested to read the following:

According to the Road Traffic (Driving Licences) Regulations (Cap. 374B), any person aged 70 or above applying for issue/ renewal of a full/ probationary/ temporary/ learner's driving licence shall attach to his/ her application a certificate by a registered medical practitioner that he/ she is medically fit to drive and control any vehicle in the class which he/ she would be permitted to drive. If it appears to the Commissioner for Transport that the applicant is suffering from any of the following diseases or physical disabilities, the Commissioner for Transport shall refuse to issue/ renew the driving licence:

1. Epilepsy.
2. Liability to sudden attacks of disabling giddiness or fainting due to hypertension or any other cause.
3. Mental disorder for which the applicant for the licence, or, as the case may be, the holder of the licence is liable to be detained under the Mental Health Ordinance (Cap. 136) or is receiving treatment as an in-patient in a mental hospital within the meaning of that Ordinance.
4. Any condition causing muscular incoordination.
5. Uncontrolled diabetes mellitus.
6. Inability to read at a distance of 23 metres in good daylight (with the aid of spectacles or other corrective lenses, if worn) a registration mark.
7. Any other disease or disability which is likely to render him/ her incapable of effectively driving and controlling a motor vehicle or suitably adapted motor vehicle to which such licence refers without endangering public safety, provided that deafness shall not of itself be deemed to be any such disability.

Note 2 in Part C suggests areas which the registered medical practitioner may have to consider during the medical examination. The registered medical practitioner may conduct, based on his professional judgment, any test which he thinks appropriate to facilitate his conclusion in the ensuing paragraph.

TD256 (9/2016)

Conclusion after Conducting the Medical Examination

After conducting the medical examination, I consider that the applicant's fitness to drive motor vehicles is as follows (please tick (✓) in the appropriate box(es) and provide your views, if any):

☐ The above-named person is medically fit to drive motor vehicles and my opinion on his/ her visual and acoustic ability is as follows:

	Yes	No
(1) he/ she needs to wear corrective lenses while driving	☐	☐
(2) he/ she needs to wear hearing aids while driving	☐	☐

☐ The above-named person is not medically fit to drive motor vehicles for the following reason(s) (please specify which item if he/ she is suffering from any of the above-mentioned diseases/ physical disabilities):

____

____

____

____

Other Remarks (if any):

____

____

Declaration

I have conducted a medical examination on ________________ (date) with the applicant, and considered all the relevant areas needed to be assessed. This medical report is completed by me according to my assessment.

Name of the Registered Medical Practitioner (Please see Note 1 in Part C) : ________________________________ (IN BLOCK LETTERS)

Signature of the Registered Medical Practitioner : ________________________________

Date of Issue : ________________________________

Contact Telephone Number : ________________________________

Correspondence Address : ________________________________

____

TD256 (9/2016)

Part C **Important Notes**

(1) Registered medical practitioner means a person duly registered as a medical practitioner of the Medical Council of Hong Kong, or deemed to be registered as a medical practitioner under the Medical Registration Ordinance (Cap. 161). Overseas medical practitioner shall also comply with the registration requirement under the Medical Registration Ordinance (Cap. 161).

(2) When conducting the medical examination, the registered medical practitioner is suggested to take into account the following areas. The list may not be exhaustive, and the registered medical practitioner may exercise his professional judgment to include whatever test on the applicant as necessary.

Eyes-sight:

- ✧ Whether he/ she has any eye disease or disorder that will lead to inability to read at a distance of 23 metres in good daylight a registration mark
- ✧ Whether he/ she needs to wear spectacles or other corrective lenses while driving
- ✧ Whether he/ she has loss of one eye or monocular vision

Mental State:

- ✧ Whether he/ she is suffering from epilepsy or other convulsive disorder
- ✧ Whether he/ she is suffering from mental disorder including senile or vascular degeneration of the central nervous system which may affect his/ her fitness to drive
- ✧ Whether he/ she has any sign of drug addiction
- ✧ Whether he/ she has any history of medication that may affect his/ her mental state
- ✧ Whether he/ she is suffering from uncontrolled diabetes mellitus
- ✧ Whether he/ she has any history of alcoholism

Skeletal and Muscular System:

- ✧ Whether he/ she is suffering from deformity of bones and joints and muscles
- ✧ Whether he/ she is suffering from any form of crippling arthritis
- ✧ Whether he/ she has suffered from paralysis
- ✧ Whether he/ she has suffered from severe injury

Balance and Coordination:

- ✧ Whether he/ she is suffering from disease or disorders leading to sudden attacks of disabling giddiness or fainting such as Meniere's Disease, uncontrolled hypertension, cerebellar disorder, severe anaemia, heart-block and asthma
- ✧ Whether he/ she is suffering from disorder or diseases causing muscular incoordination or tremour

Hearing:

- ✧ Whether he/ she is suffering from disorders or diseases of the ear leading to deafness or disturbance of balance

Others:

- ✧ Whether he/ she is suffering from chronic obstructive airway disease
- ✧ Whether he/ she is suffering from hypertension
- ✧ Whether he/ she is sign of degenerative or ischaemic heart disease
- ✧ Whether he/ she has taken major surgery
- ✧ Whether he/ she is suffering from any other disease that may affect the efficiency of driving a motor vehicle

(3) Transport Department may seek confirmation from the registered medical practitioner completing this report whilst considering the driving licence application, after receiving this report from the applicant.

Part D **<u>Notes about Your Personal Data</u>**

<u>Purposes of Collection</u>

1. The personal data provided in this form will be used by the Transport Department for processing the application.

2. You must provide the personal data as required. Otherwise, the application may be refused.

<u>Classes of Transferees</u>

3. The personal data you provided in this form may be disclosed to other Government departments, bureaux and relevant organizations for the purposes mentioned in paragraph 1 above.

<u>Access to Personal Data</u>

4. You have the right of access and correction to your personal data as provided according to sections 18 and 22 and principle 6 of Schedule 1 of the Personal Data (Privacy) Ordinance. Your right of access includes obtaining a copy of your personal data provided in this form.

<u>Enquiries</u>

5. Enquiries concerning the personal data collected through this form, including access and corrections, should be sent to:

Executive Officer/FRT
Licensing Section
3/F, United Centre
95 Queensway
Hong Kong

TD256 (9/2016)